




**Ficha técnica para la difusión de resultados**

	Evaluación de Resultados del Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura Evaluación Externa de Resultados	<b>Fecha:</b> 30/04/2014
		<b>Página:</b> 1 de 5

1. Datos generales	
1.1 Descripción de la evaluación	
Nombre de la evaluación:	Evaluación del Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura
Fecha de inicio de la evaluación:	ND
Fecha de término (publicación del informe final):	30 de Abril 2014
Nombre de la persona responsable de dar seguimiento a la evaluación y nombre de la unidad administrativa a la que pertenece:	Secretaría de Desarrollo Rural (SEDER) Dirección General de Planeación de Desarrollo Rural
Director y enlace técnico responsables:	ND
Programa Anual de Evaluación:	No aplica
Tipo de evaluación:	Resultados
Ejercicio anual evaluado:	2013
1.2 Datos de la instancia evaluadora:	
Nombre del evaluador externo principal y cargo:	ND
Entidad evaluadora externa:	Consultor FAO
Principales colaboradores:	ND
Correo electrónico del evaluador principal	ND
Teléfono (con clave lada)	ND
1.3 Identificación del programa	
Nombre y siglas del (los) programa (s) evaluado (s)	Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura (PAIEI)
Dependencia o entidad responsable del programa:	Secretaría de Desarrollo Rural (SEDER)
Poder público al que pertenece (n) el (los) programa(s):	Ejecutivo
Ámbito gubernamental (los) que pertenece(n) el (los) programa(s)	Estatal
Nombre de la (s) Unidad (es)	Dirección de Planeación e Información

<b>Ficha técnica para la difusión de resultados</b>	
	<b>Evaluación de Resultados del Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura</b> <b>Evaluación Externa de Resultados</b>
	<b>Fecha:</b> 30/04/2014 <b>Página:</b> 2 de 5
Administrativa (s) del (los) programa (s)	
Nombre del (los) titular (es) de la(s) unidad(es) administrativa(s) a cargo de (los) programa(s) nombre completo, correo electrónico y teléfono con clave lada):	José Luis Arévalo Reyes Director de Planeación e Información <a href="mailto:sergio.altamirano@jalisco.gob.mx">sergio.altamirano@jalisco.gob.mx</a> (33)30-30-06-00 Extensión 56531
<b>1.4 Datos de contratación de la evaluación:</b>	
Tipo de contratación:	ND
Unidad administrativa responsable de contratar la evaluación:	ND
Número de contrato:	ND
No. de rondas del concurso:	ND
Costo de la evaluación:	ND
Fuente de financiamiento:	ND
<b>1.5 Difusión de la evaluación</b>	
Seguimiento con Agendas de Mejora:	Sí
Difusión en internet de la evaluación:	<a href="http://seplan.app.jalisco.gob.mx/evalua/node/281">http://seplan.app.jalisco.gob.mx/evalua/node/281</a>
<b>2. Objetivos</b>	
<b>2.1 Objetivo general</b>	
Evaluar los cambios que los bienes y servicios entregados por los Componentes en concurrencia del PAIEI han tenido entre sus beneficiarios, analizando los aspectos que contribuyeron u obstaculizaron la consecución de los resultados esperados y formulando recomendaciones que mejoren la eficacia de la intervención pública.	
<b>2.2 Objetivos específicos</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Analizar el contexto sectorial estatal en el que se instrumentó el Programa en 2011, identificando los factores técnicos, económicos, sociales y ambientales que influyeron en el desempeño de las unidades de producción agropecuaria, pesqueras y/o acuícolas (UP) y en la efectividad de los apoyos brindados.</li> <li>2. Comprender la lógica de intervención del PAIEI en el estado, identificando los aspectos del diseño y de la gestión del Programa que incidieron en los resultados observados en 2013.</li> <li>3. Estimar los cambios observables en las UP que fueron beneficiadas por los Componentes en concurrencia del PAIEI en 2011.</li> </ol>	
<b>2.3 Metodología</b>	
Técnicas de investigación:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Análisis documental</li> <li>• Entrevistas semiestructuradas</li> </ul>
Fuentes de información:	Evaluación de Consistencia y Resultados 2011-2012, Programa de Desarrollo de Capacidades, Innovación Tecnológica y Extensionismo Rural, The Power of Survey Design: A User's Guide for Managing Surveys, Interpreting Results, and Influencing Respondents, General sobre Asistencia Técnica en el Sector Rural, Censo Agrícola, Ganadero y Forestal 2007, Banco de Información Económica. Recuperado el Mayo de 2014, Macroeconomía, Análisis del Extensionismo Agrícola en México, Programa Sectorial de Desarrollo Agropecuario y Pesquero 2007-2012, Reglas de Operación de

**Ficha técnica para la difusión de resultados**

	Evaluación de Resultados del Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura Evaluación Externa de Resultados	<b>Fecha:</b> 30/04/2014
		<b>Página:</b> 3 de 5

	los Programas de la SAGARPA 2011, Estadística de uso tecnológico y de servicios en la superficie agrícola, Panorama Agropecuario y Pesquero de Jalisco 2011, Infografía Agroalimentaria de Jalisco 2013, La Economía del Sector Público.
Alcance / Enfoque:	Análisis cualitativo y cuantitativo con alcance descriptivo
Instrumentos de recolección de información:	ND

**3. Resumen**

El Programa de Apoyo a la Inversión de Equipamiento e Infraestructura (PAIEI) es un programa a cargo de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), este se ha venido consolidando y se fundamenta en un marco amplio normativo que en primer término obedece a un mandato de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Asimismo, se sustenta en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2013, la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley de Coordinación Fiscal, los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal 2007, el Programa Anual de Evaluación 2013, las Reglas de Operación de los Programas de la SAGARPA 2013, los Lineamientos para las Actividades de Planeación, Monitoreo y Evaluación en los Estados 2013 y los Convenios de Coordinación para el Desarrollo Rural Sustentable 2013 signados entre la SAGARPA y los gobiernos estatales.


Se encuentra integrado por once Componentes y opera bajo dos modalidades de ejecución, una de ellas opera corresponde a la operación directa de los recursos con el apoyo de agentes técnicos, los cuales en la totalidad los recursos ejercidos son federales; la segunda modalidad son los Componentes que se ejecutaron en concurrencia con los Estados mediante una mezcla de recursos los cuales fueron 75% de aportación federal y el 25% restante de aportación estatal.

Si bien las acciones de este programa no se llevan a cabo en forma articulada con otros programas de fomento productivo con los cuales podría establecerse una relación de complementariedad, se identificó que los Componentes de concurrencia del PAIEI presentan una relación de duplicidad con otros programas del gobierno federal, incluyendo algunos de la propia SAGARPA, e incluso con algunos Componentes de ejecución directa del mismo PAIEI, como Agricultura Protegida e Infraestructura Pesquera y Acuícola.

Este programa se encuentra enfocado a resolver la baja dotación de bienes de capital en las Unidades de Producción (UP), considera a todos los agentes que se dedican a las actividades productivas correspondientes, ya sea agricultura, ganadería, pesca y/o acuicultura. La ejecución del Programa de Apoyo a la Inversión de Equipamiento e Infraestructura (PAIEI) se encuentra normada por diversos instrumentos jurídicos, entre los cuales destacan las ROP 2012 de los programas de la SAGARPA, los Convenios de Coordinación para el Desarrollo Rural Sustentable y los Anexos de Ejecución, entre otros.

El PAIEI busca en cuanto al sector agrícola, incrementar los niveles de capitalización de las Unidades de Producción de producción agrícola a través del apoyo a la inversión en obras de infraestructura y adquisición de equipamiento agrícola y material vegetativo certificado o valido, para la realización de actividades de producción primaria en las cuales se incluye conservación y manejo. En cuanto al sector ganadero se busca incrementar los niveles de capitalización de las Unidades de Producción de los productores pecuarios, a través del apoyo subsidiario a la inversión en bienes de capital para la producción primaria, que incluyen conservación y manejo. Por último, en relación al sector pesca se busca incrementar los niveles de capitalización de las Unidades de Producción pesqueras y acuícolas a través del apoyo subsidiario a la inversión en bienes de capital estratégicos para equipamiento e infraestructura, para la realización de sus actividades de producción primaria, que incluyen conservación y manejo.

Los recursos por parte del PAIEI se encuentran destinados principalmente al Componente Agrícola, seguido del Ganadero y, finalmente, el sector Pesca es el que menos recursos recibe debido a que no existen los instrumentos necesarios de planeación que haga referencia a prioridades entre actividades económicas. En cuanto a la distribución territorial del presupuesto para beneficiados, se percibe que la asignación favorece a las entidades/regiones con mayor número de UP que presentan bajos niveles de activos.

<b>Ficha técnica para la difusión de resultados</b>		2 de 3
	<b>Evaluación de Resultados del Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura</b> Evaluación Externa de Resultados	<b>Fecha:</b> 30/04/2014
		<b>Página:</b> 4 de 5

Los principales hallazgos en el programa se resumen a continuación:

Sobre el Contexto del Programa, el Sector Agropecuario del Estado de Jalisco está presentando un elevado nivel de relevancia estratégica para la economía nacional, primeramente por la aportación en el ingreso familiar y de igual manera por la contribución a la seguridad alimentaria en México. Es por ello que los programas que aportan mejoras a la productividad del campo, en este caso al campo jalisciense son muy importantes. Con base en el contexto del campo jalisciense en 2010/2011, es posible inferir que el PAIEI es un programa con un potencial de impacto asociado con la capacidad de llegar a la organización económica de productores, en aras de combatir la baja productividad, las prácticas dañinas para el desempeño administrativo de las unidades del sector agropecuario.

La inversión en equipamiento e infraestructura ayuda a las unidades de producción y a sus administradores a mejorar el volumen de producción y reducir los costos, tanto fijos como variables; todo mediante la implementación de mejores prácticas empresariales. Los incentivos en estos rubros son muy importantes para las unidades de producción de pequeña y mediana escala por lo que deben ser incluidos en los instrumentos de política sectorial para apoyar el campo jalisciense, he ahí la relevancia estratégica del PAIEI.

Dentro de la gama de conceptos apoyados en los Componentes sobresale el rubro de maquinaria y equipo con 42.61%, siguiéndole en número de apoyos los de infraestructura productiva con 26.3% y el de material vegetativo y de reproducción pecuaria 22.4%, el resto de los conceptos no participan alto en el PAIEI, pero en su Componente figuran con mayor porcentaje, como en el caso de los tractores que representa 10% de las solicitudes apoyadas en el Componente Agrícola. En el Componente Pesca y Acuicultura se apoyaron 77 proyectos estratégicos de un total de 103. La agricultura protegida y de riego tecnificado suman 130 apoyos, casi el 10% del componente.

Todos estos conceptos apoyados contribuyen al objetivo del Programa y por lo tanto atiende la problemática que desea resolver: los bajos niveles de capitalización de las Unidades de Producción agropecuarias, acuícolas y pesqueras, mediante conceptos de apoyos complementarios para la inversión en equipamiento e infraestructura en actividades de producción primaria, procesos de agregación de valor, acceso a los mercados y para apoyar la construcción y rehabilitación de infraestructura pública productiva para beneficio común.

Los resultados de la encuesta arrojaron que para el Estado de Jalisco, el indicador mostró un comportamiento positivo en el periodo mencionado, al expandirse en un 24.8% el valor de los activos y el capital, así como el potencial productivo de las unidades de producción agropecuarias jaliscienses.


Lo anterior implica un notable avance en materia de capacidad productiva del sector agropecuario en el Estado de Jalisco, cuestión que virtualmente estimula la producción agropecuaria jalisciense. Al mismo tiempo, este incremento en la capitalización de las Unidades de Producción también favorece los resultados directos de la implementación del programa, estimulando la productividad, vía tecnificación de las operaciones y consecuentemente facilitando la minimización de costos.

El cambio tecnológico influye en la productividad de los factores de producción, determinando así la cantidad a utilizar durante el proceso, e impactando en los costos totales de producción. La hipótesis es que aquellos productores que han sido beneficiarios del PAIEI tienen mayor acceso a la tecnificación de sus procesos, aplicando maquinaria y equipo más productivos a sus unidades de producción, haciéndolas más eficientes y esperando un incremento en sus ingresos netos.

Todos los tipos de actividad presentaron avances en materia de cambio tecnológico, sin embargo resalta el hecho de que a pesar de estos incrementos la productividad de los factores en la mayor parte de las actividades mostró resultados negativos, a excepción de la ganadería. Resalta que las unidades de producción pesquera incrementaron en un 75.9% el uso de tecnologías en operaciones; los demás factores mostraron comportamientos más discretos que oscilaron entre el 1 y 3.5%.

<b>4. Resultados</b>	
4.1 Principales hallazgos	
Hallazgos positivos:	Hallazgos negativos:

## Ficha técnica para la difusión de resultados

	Evaluación de Resultados del Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura Evaluación Externa de Resultados	<b>Fecha:</b> 30/04/2014  <b>Página:</b> 5 de 5
--	---	--

<ul style="list-style-type: none"> <li>• La inversión en maquinaria y equipo bajo esquemas de coinversión pública-privada, ayuda a las UP a mejorar sus volúmenes de producción y reducir los costos, tanto fijos como variables; todo esto mediante la incorporación de tecnologías a sus procesos.</li> <li>• Los incentivos para la tecnificación del campo son de suma importancia para estimular la productividad de las unidades de económicas rurales de pequeña y mediana escala; por esta razón deben ser incluidos en los instrumentos de política sectorial para estimular el desarrollo del sector rural jalisciense, vía incremento de los ingresos, he ahí la relevancia estratégica del PAIEI.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El análisis cualitativo del Programa arrojó una serie de cuestiones que limitan la operatividad de este mismo, entre ellas destaca el hecho de que la convocatoria es poco difundida en medios de comunicación que penetren en el medio rural y es publicada con pocos días de anticipación a la apertura de ventanillas, lo que limita su difusión amplia en tiempo y espacio.</li> <li>• Existen fuertes problemas de diseño, tales como la falta de una población objetivo definida, de la cual se deriva la imprecisión para la focalización de los recursos y la concentración de los mismos en pocos proyectos.</li> </ul>
--	---

### 4.2 Principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA)

#### Fortalezas:

- La Tasa porcentual de Variación de Capitalización Promedio de las Unidades de Producción mostró un comportamiento positivo en el periodo mencionado, al expandirse en un 24.8% el valor de los activos y el capital, así como el potencial productivo de las unidades de producción agropecuarias jaliscienses.
- Las Unidades de Producción Agrícola presentaron un ligero incremento en la variación de sus ingresos netos, dado la reducción en la eficiencia en el uso de los factores, este comportamiento podría estar asociado al desempeño de los precios de los factores, o bien al comportamiento de los precios agrícolas en los mercados internacionales.

#### Oportunidades: ND

#### Debilidades:

- De acuerdo con la Encuesta a Beneficiarios del Programa, en promedio, las Unidades de Producción Agropecuaria del Estado de Jalisco vieron reducidos sus ingresos brutos en un 18.29%, comportamiento coincidente con el indicador de los costos totales, pues únicamente el subsector agrícola presentó una ligera reducción en los costos totales.
- Los resultados a nivel de ingresos netos no coinciden con los obtenidos en materia de tecnificación y de productividad de los factores, se hace notable la necesidad de focalizar recursos a manera de identificar las principales problemáticas y diagnosticar la profundidad de las mismas, así como proponer esquemas de intervención pública, puesto que el subsector mostró resultados preocupante en los indicadores.

#### Amenazas: ND

### 1.3 Resumen de las principales conclusiones y recomendaciones

- La inversión en maquinaria y equipo mejora los volúmenes de producción y reduce los costos.
- Los incentivos para la tecnificación del campo deben ser incluidos en los instrumentos de política sectorial para estimular el desarrollo del sector rural jalisciense.
- Existen una serie de cuestiones que limitan la operatividad, entre ellas destaca el hecho de que la convocatoria es poco difundida y es publicada con pocos días de anticipación a la apertura de ventanillas. La tramitología para acceder a los recursos suele confundir al interesado, e inhibirlo al representar costos. No existe una población objetivo definido, de lo que se deriva la imprecisión para la focalización de los recursos y la concentración de los mismos en pocos proyectos.